

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2007, № 30, ст. 3748; 2008, № 30, ст. 3592; № 52, ст. 6233; 2009, № 29, ст. 3614; 2010, № 21, ст. 2525; 2011, № 35, ст. 3532) следующие изменения:

1) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

1. В Российской Федерации действует государственная монополия на следующие виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров:

1) разработка наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список I;

2) распределение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II;

3) уничтожение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II, прекурсоров, внесенных в Список I, а также

конфискованных или изъятых из незаконного оборота психотропных веществ, внесенных в Список III;

4) производство наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, в целях изготовления аналитических образцов, а также наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II;

5) изготовление аналитических образцов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, а также наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II;

6) переработка наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров (за исключением переработки психотропных веществ, внесенных в Список III, в целях получения на их основе веществ, не являющихся психотропными веществами, осуществляемой юридическими лицами независимо от их форм собственности);

7) ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II (за исключением вывоза наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого в соответствии с пунктом 8.1 статьи 28 настоящего Федерального закона);

8) ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV.

2. Виды деятельности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, осуществляются государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями с учетом положений пункта 3 настоящей статьи в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Виды деятельности, указанные в подпунктах 6 - 8 пункта 1 настоящей статьи, осуществляются исключительно государственными унитарными предприятиями в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. В случае передачи органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных государственных полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", изготовление наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II, и уничтожение наркотических средств и психотропных веществ (за исключением конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ), внесенных в Список II, могут осуществляться также муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, входящими в муниципальную систему здравоохранения, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.";

2) пункт 3 статьи 16 после слов "и поручается" дополнить словами "государственным унитарным предприятиям и";

3) в пункте 2 статьи 17 слова "государственными или муниципальными унитарными предприятиями и государственными учреждениями" заменить словами "государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, а также муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными

учреждениями в случае, указанном в пункте 4 статьи 5 настоящего Федерального закона,";

4) статью 19 изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Переработка наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров

1. Переработка наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров в целях получения других наркотических средств, психотропных веществ или внесенных в Список I прекурсоров, препаратов, внесенных в списки II и III, а также в целях получения на их основе веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или внесенными в Список I прекурсорами, осуществляется государственными унитарными предприятиями, за исключением переработки психотропных веществ, внесенных в Список III, в целях получения на их основе веществ, не являющихся психотропными веществами, которая осуществляется юридическими лицами независимо от их форм собственности.

2. Переработка наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров осуществляется юридическими лицами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при наличии у них лицензии на указанный вид деятельности.";

5) пункт 3 статьи 27 после слов "психотропных веществ," дополнить словами "внесенных в Список II,";

б) в статье 28:

а) пункт 1 после слов "Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ," дополнить словами "внесенных в списки I и II,";

б) пункт 2:

после слов "Ввоз (вывоз)" дополнить словами "психотропных веществ, внесенных в Список III, а также";

после слов "юридическими лицами независимо от их форм собственности" дополнить словами "в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА,
содержащая сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий
реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки
регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и
психотропных веществах»»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) одним из принципов государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров, включенных в Список I перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (далее – Перечень).

Предметом правового регулирования статьи 5 Федерального закона № 3-ФЗ является определение видов деятельности, на которые в Российской Федерации распространяется действие государственной монополии и, соответственно, форм собственности и организационно-правовых форм юридических лиц, осуществляющих эти виды деятельности.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – законопроект) предлагается «новая» редакция статей 5 и 19 Федерального закона № 3-ФЗ. При этом их положения практически полностью дублируют «действующие» положения статей 5 и 19 Федерального закона № 3-ФЗ, за исключением положений, касающихся государственной монополии на уничтожение наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Список II Перечня, и переработку (в целях получения веществ, не являющихся психотропными), распределение, уничтожение и ввоз (вывоз) психотропных веществ, включенных в Список III Перечня, которая законопроектом отменяется.

Положения, устанавливающие правовое регулирование в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, влияющее на отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области оценки соответствия и в области безопасности процессов производства, законопроектом не предусмотрены.

Также законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Необходимость подготовки законопроекта обусловлена следующим.

До настоящего времени 21 вещество, отнесенные к психотропным в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года, не включены в Перечень.

Большинство из данных веществ являются лекарственными препаратами. При этом в отношении основных видов оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации действует государственная монополия. Признание данных веществ психотропными привело бы к существенным сложностям в обеспечении населения соответствующими лекарствами, поскольку из данного процесса выбыли бы все негосударственные организации.

В этой связи законопроектом предлагается отменить государственную монополию на переработку (в целях получения веществ, не являющихся психотропными), распределение, уничтожение и ввоз (вывоз) психотропных веществ, включенных в Список III Перечня, что, в свою очередь, позволит в дальнейшем включить в него сильнодействующие вещества, находящиеся под международным контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года. Отмена указанной монополии позволит упразднить излишние административные барьеры, не вызовет негативных последствий в процессе обеспечения населения соответствующими лекарственными препаратами, а также обеспечит соответствие законодательства Российской Федерации Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Также законопроектом предлагается исключить требование о необходимости помечать двойной красной полосой внутреннюю упаковку психотропных веществ, включенных в Список III Перечня, используемых в медицинских целях.

С инициативой об исключении данной меры контроля с учетом дальнейшего включения ряда сильнодействующих веществ в указанный список Перечня выступило Минздравсоцразвития России. Так как вещества, уже включенные в Список III Перечня, а также сильнодействующие вещества, которые предполагается в него включить, находятся под международным контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года, предлагаемое изменение не будет противоречить указанной конвенции, поскольку нанесение каких-либо предупредительных знаков на упаковку, содержащую психотропные вещества, ею не предусмотрено.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Законопроект подготовлен во исполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, разработанного Государственным антинаркотическим комитетом в

соответствии с положениями Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

Пунктом 1.3.2 указанного плана в качестве мероприятий, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере сокращения предложения наркотиков, запланировано следующее мероприятие:

отмена государственной монополии на некоторые виды оборота веществ, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит в дальнейшем без негативных последствий привести национальное законодательство в соответствие с принятыми Российской Федерацией обязательствами при подписании международных антинаркотических конвенций путем отнесения веществ, перечисленных в нормативных правовых актах Российской Федерации как сильнодействующие, к психотропным веществам, находящимся под международным контролем, включив их в Список III Перечня.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Законопроектом не предусмотрены положения, устанавливающие новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменяющие порядок их реализации в отношениях с субъектами предпринимательской или иной деятельности, в том числе связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

При подготовке законопроекта лишь учтены положения Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Основы), устанавливающие государственные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, отдельные из которых, в том числе по организации оказания медицинской помощи населению, могут быть переданы ими для осуществления органам местного самоуправления (статьи 16 и 17 Основ).

Таким образом, организации муниципальной системы здравоохранения смогут участвовать в процессе оказания населению медицинской помощи, а также обеспечения граждан и медицинских организаций лекарственными препаратами только после передачи в соответствии с указанными выше статьями Основ отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

Законопроектом предлагается исключительно в этом случае предоставить право на изготовление и уничтожение (кроме конфискованных или изъятых из незаконного оборота) наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Список II Перечня, муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным учреждениям, находящимся в ведении органов местного самоуправления (организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, в том числе являющиеся структурным подразделением медицинской организации, медицинские организации). Данное изменение позволит актуализировать статью 5 и пункт 2 статьи 17 Федерального закона № 3-ФЗ.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Принятие законопроекта не повлечет расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Законопроектом не предусмотрены новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Законопроект не содержит положений, устанавливающих новые ограничения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, а, наоборот, направлен на либерализацию правоотношений в указанной сфере деятельности, следовательно, интересы участвующих в ней субъектов предпринимательской деятельности, не пострадают.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность и иную деятельность, связанную с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Отмена государственной монополии на уничтожение психотропных веществ, включенных в Список III Перечня, а также предоставление права осуществлять уничтожение наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Список II Перечня, муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным учреждениям напротив позволит сократить затраты бюджетных средств организациями муниципальной системы здравоохранения, связанные с необходимостью ежемесячно передавать на основании договора на уничтожение государственным унитарным предприятиям или государственным учреждениям наркотические средства и психотропные вещества, дальнейшее использование которых в медицинских целях признано нецелесообразным (ампулы и пластыри с остатками неиспользованных наркотических средств и психотропных веществ; наркотические средства и психотропные вещества с истекшим сроком годности или сданные родственниками умерших больных; наркотические средства и психотропные вещества, неиспользованные в производственных аптеках,

осуществляющих изготовление содержащих их лекарственных средств по индивидуальным прописям), а также снизить риск их утраты при транспортировке к месту уничтожения.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Представленный законопроект направлен на устранение в дальнейшем правового пробела, связанного с несоответствием национальных списков психотропных веществ спискам Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Его принятие не повлечет возникновения риска не достижения целей правового регулирования, установленного законопроектом, а также негативных последствий от принятия законопроекта для экономического развития Российской Федерации в целом и для сферы оборота наркотических средств и психотропных веществ, в том числе наркотических и психотропных лекарственных средств, в частности.

Также его принятие не будет препятствовать развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих намерение осуществлять виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Напротив, частичная отмена государственной монополии на отдельные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, о которых упоминалось выше, наделяет правом осуществлять их тех субъектов, у которых в настоящее время такое право отсутствует.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

№ п/п	Наименование субъекта предпринимательской и иной деятельности, организации, представляющей интересы субъектов предпринимательской и иной деятельности	Позиция по проекту акта, суть замечания или предложения	Результаты рассмотрения
	Не проводились, так как предмет правового регулирования не новый		

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта

Законопроектом не вводятся административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.